

# DEPARTEMENT CULTUUR, JEUGD & MEDIA

Afdeling Sociaal-Cultureel Werk  
Arenbergstraat 9  
1000 BRUSSEL  
T 02 553 42 27  
[www.vlaanderen.be/sociaalcultureelwerk](http://www.vlaanderen.be/sociaalcultureelwerk)

## VERSLAG

////////////////////////////////////  
datum: 02/02/2017

aanwezig: Bram Van Braeckvelt (ACLVB), Stef Doise (ACV), Evert Persoon (ABVV), Maarten Gerard (Sociare), Anke Grooten (Sociare), Luc Jansegers (kabinet), Marleen Platteau (kabinet), Luc Delrue (Dep. CJM), Gerda Van der Plas (Dep. CJM), Sofie Taghon (Dep. CJM), Johan Huts (Dep. CJM), Barbara Beusaert (Dep. CJM)

voorzitter: Luc Jansegers

verslaggever: Barbara Beusaert

onderwerp: Ontwerp van decreet sociaal-cultureel volwassenenwerk

////////////////////////////////////

### Situering en doel overleg

Het voorontwerp van decreet houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk werd op 23 december 2016 goedgekeurd door de Vlaamse Regering. Er wordt een overleg georganiseerd met de sociale partners om hierover van gedachten te wisselen. Waar mogelijk zullen opmerkingen worden verwerkt in een volgend ontwerp van decreet, naast het advies van de SARC. Prioritair is de bespreking van de artikelen, waarin het totale beschikbare budget voor het sociaal-cultureel volwassenenwerk wordt vermeld.

Hieronder een weergave van de verschillende onderwerpen die aan bod kwamen tijdens het overleg:

### Artikel 2, 18°, definitie vrije tijd

De gesubsidieerde sociaal-culturele sector wordt afgebakend op basis van het begrip vrije tijd: sociaal-culturele organisaties moeten een gesubsidieerde werking ontplooiën die zich grotendeels afspeelt binnen de vrije tijd. Vrije tijd wordt gedefinieerd als 'de tijd die burgers niet besteden aan betaalde arbeid en school- en beroepsopleiding'.

Er wordt opgemerkt dat dit grote gevolgen heeft voor de syndicale vormingsinstellingen. Zij zullen hun werking moeten heroriënteren. Betaald educatief verlof behoort niet tot de vrije tijd.

### Artikel 5

Er wordt aangestipt dat een positieve evaluatie van de visitatiecommissie in combinatie met een negatief subsidieadvies van de beoordelingscommissie tot een stopzetting van de subsidie kan leiden vanaf de volgende beleidsperiode, waardoor zowel werkgever als werknemer in een onzekere situatie terecht komen.

In het Kunstendecreet worden organisaties elke beleidsperiode opnieuw beoordeeld zonder rekening te houden met hun voorbije prestaties. In het Decreet sociaal-cultureel volwassenenwerk worden beleidsperiodes als een

cyclisch, filmisch gegeven gezien, waarbij zowel het visitatieproces als het beoordelingsproces in rekening worden gebracht. Op basis van het resultaat van de evaluatie en de beoordeling *kent* de Vlaamse Regering een subsidie *toe of kan* de Vlaamse Regering een subsidie *toekennen*. Indien de Vlaamse Regering een subsidie toekent, is de mogelijke stijging of daling van de subsidie-enveloppe begrensd op 25%. Er wordt gesuggereerd om een daling of stijging van de subsidie-enveloppe niet procentueel uit te drukken, maar via forfaitaire bedragen, bijvoorbeeld 50.000 euro of het bedrag dat ongeveer nodig is voor 1 VTE.

Volgens de sociale partners zullen werkgevers hun werknemers in vooropzeg plaatsen als ze een evaluatie krijgen met aanbevelingen. Het nieuwe decreet creëert met andere woorden veel onzekerheid voor werknemers.

Afgaand op de cijfers van de voorbije visitatieronde zouden 10 organisaties inderdaad hun werknemers in vooropzeg moeten plaatsen. De vraag is waar je de grens legt en hoe we ervoor kunnen zorgen dat de sociaal-culturele sector een kwalitatieve sector blijft. De sociale partners suggereren om de onzekerheid voor de werknemers weg te nemen door te garanderen dat werknemers tot het einde van de volgende beleidsperiode in dienst kunnen blijven. De overheid zou hiervoor de nodige middelen moeten voorzien.

Het remediëringstraject van 24 maanden is al een uitzonderlijke situatie en wordt in geen enkel ander decreet voorzien.

Een stopzetting van de subsidie na een positieve evaluatie en een negatieve beoordeling is in theorie een noodzakelijk scenario, maar zal in de praktijk slechts uitzonderlijk voorkomen. Bijvoorbeeld organisaties die een volledig andere wending nemen en dus niet langer een sociaal-culturele missie nastreven of sociaal-culturele doelstellingen beogen,... zullen hiermee worden geconfronteerd.

#### **Artikel 6**

De Vlaamse Regering beslist pas op 1 oktober over de subsidie-enveloppe van de sociaal-culturele organisaties. Er wordt opgemerkt dat organisaties naar de toekomst willen kijken en hun werking voor het volgend jaar concreet willen plannen, hetgeen moeilijk is als ze niet weten over welke subsidie-enveloppe ze beschikken. Dit is een bewuste keuze. In Vlaanderen worden de begrotingen eind september opgemaakt. Het is belangrijk om de adviezen van de commissie te kunnen meenemen naar de globale begrotingsdiscussie. Een nadeel is inderdaad dat organisaties kort op de bal moeten spelen.

#### **Artikel 11**

In artikel 11 wordt er een onderscheid gemaakt tussen cruciale criteria en andere criteria. Één van de cruciale criteria is 'een geïntegreerd zakelijk kwaliteitsbeleid met een meerjarenplan over de organisatie van de werking samen met een financieel meerjarenplan'.

Er wordt opgemerkt dat het ontwikkelen van een geïntegreerd zakelijk kwaliteitsbeleid niet evident is voor kleine organisaties en dat grote organisaties veel meer ruimte hebben om daarop te focussen. Toch heeft een grote organisatie niet per se een beter zakelijk beleid. Bovendien is de professionalisering in de sociaal-culturele sector in grote mate toegenomen waardoor dit geen drempel hoeft te zijn. Het gaat er vooral om dat een organisatie correct omgaat met subsidies en deze beheert als een goede huisvader.

Een voordeel is dat commissies georganiseerd worden volgens de grootte van de organisaties en dat hier dus onrechtstreeks ook rekening mee wordt gehouden.

#### **Artikel 55**

##### **Middelen projectsubsidies**

Historisch gezien zit er een pakket aan DAC-middelen bij lokale vzw's. Begin 2000 ging het over +/- 140 VTE. Ondertussen gaat het om +/- 80 VTE. Van zodra er mensen natuurlijk uitstromen, zullen deze middelen geïnvesteerd worden in projecten. In totaal gaat het over +/- 3,6 miljoen euro. Streefdoel is om 5% van het globale budget ter beschikking te hebben voor projecten.

Overeenkomstig het decreet kunnen projectsubsidies vanaf 2018 worden toegekend. Het is nog niet duidelijk hoeveel middelen er vanaf dan voor handen zullen zijn.

Voor de lokale vzw's betekent dit dat als een werkracht die titularis is van de functie natuurlijk uitstroomt (door pensioen, sterfte...), deze niet kan vervangen worden en er een werkracht minder is. Dit was nu ook al het geval door de DAC-normalisering.

### **Middelen structurele subsidies**

Voor de bepaling van de totale subsidie-enveloppe worden verschillende subsidiestromen samengebracht: de toegekende subsidie-enveloppe per organisatie van 2020 op grond van het decreet 4 april 2003, de middelen van het Participatiedecreet voor wat betreft de subsidiëring praktijkgerichte laagdrempelige educatie, de middelen interne staatshervorming, de middelen in het kader van de regularisatie van de gesco-projecten en de DAC-middelen.

Tot 2020 worden de middelen ongewijzigd toegevoegd aan de bestaande basis-enveloppe.

Daarna worden de middelen mogelijks herverdeeld, rekening houdend met een maximale stijging of daling van de subsidie-enveloppe met 25% (alle subsidiestromen samen).

De DAC-middelen worden herverdeeld op basis van een VTE meting van 2010. Er zijn 'krijgers' en 'gevers'. De organisaties die recht hebben op de meeste VTE (en dus de grootste achterstand hebben), krijgen als eerste. Deze herverdeling wordt gefaseerd en gespreid in de tijd uitgevoerd. Vanaf 2017 worden er bijvoorbeeld bijkomende middelen toegekend aan de Gezinsbond, CM Ziekenzorg en Femma.

In totaal zijn er nog negen organisaties die op meer dan 1 VTE recht hebben. De overige 'krijgers' hebben recht op minder dan 1VTE. Er wordt ernaar gestreefd om die eerste groep de volgende jaren nog te corrigeren.

Als bijlage bij dit verslag gaat de lijst van de 'krijgers'.

### **Vervolgtraject**

Verdere timing:

- Op 9 februari wordt het advies van de SARC verwacht.
- Er is de intentie om net voor of na de krokusvakantie naar de Vlaamse Regering te gaan voor de 2<sup>de</sup> goedkeuring. Daarna heeft de Raad van State 30 dagen om een advies te geven.
- Parallel worden de besluiten ontwikkeld, waarvan enkele voor de laatste ministerraad (voor het zomerreces) op de Vlaamse Regering zullen komen.
- De visitaties zullen starten in het 2<sup>de</sup> kwartaal van 2018